



## AVIZ

### **referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii administrației publice locale nr.215/2001**

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii administrației publice locale nr.215/2001, transmisă de Secretarul General al Camerei Deputaților cu adresa nr.PLX 216 din 31.05.2017,

### **CONSILIUL LEGISLATIV**

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și al art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează favorabil propunerea legislativă**, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare completarea Legii administrației publice locale nr.215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în sensul reglementării obligației autorității publice locale de a da posibilitatea reprezentanților societății civile să participe la ședințele consiliului local ori la ședințele consiliului județean, prin punerea la dispoziția acestora a unui număr de locuri, precum și instituirii unei noi contravenții, constând în neîndeplinirea acestei obligații.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.73 alin.(3) lit.o) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Camera Deputaților.

2. Având în vedere că intervențiile legislative propuse vizează numai completarea, nu și modificarea unor prevederi din actul normativ de bază, **titlul** trebuie reformulat, astfel:

„Lege pentru **completarea** Legii administrației publice locale nr.215/2001”.

3. Întrucât propunerea legislativă cuprinde un singur articol, în corelare cu titlul propus, **partea introductivă** a acestuia se va reformula după cum urmează:

„**Articol unic.** – Legea administrației publice locale nr.215/2001, republicată în Monitorul Oficial al României, **Partea**

**I, nr.123 din 20 februarie 2007, cu modificările și completările ulterioare, se completează după cum urmează:”.**

**4. Referitor la pct.1, se rețin următoarele:**

**4.1. Pentru rigoare normativă, partea dispozitivă se va reformula astfel:**

**„1. După alineatul (2) al articolului 42 se introduc trei noi alineate, alin.(2<sup>1</sup>)-(2<sup>3</sup>), cu următorul cuprins:”.**

**4.2. Referitor la textele propuse, semnalăm că folosirea sintagmei „autoritatea publică locală/autoritățile publice locale” nu conferă previzibilitate normelor, în practică putându-se ridica problema dacă obligațiile instituite revin autorităților executive sau autorităților deliberative, ambele fiind autorități ale administrației publice locale, potrivit art.23 alin.(1) din actul normativ de bază.**

Pe de altă parte, nici formularea „punerea la dispoziție a unui număr de locuri” nu este suficient de exactă.

Prin urmare, sugerăm reanalizarea textelor în sensul că normele propuse să se refere la obligația consiliului local de a asigura accesul cetățenilor în sala de ședință, urmând ca obligația de amenajare și dotare corespunzătoare a spațiului în care se desfășoară ședința să fie prevăzută distinct, prin completarea dispozițiilor din actul normativ de bază referitoare la atribuțiile primarului.

**4.3. Cu privire la textul propus pentru alin.(2<sup>1</sup>), menționăm că, întrucât art.42, care se dorește a fi completat, face parte din Capitolul II - Consiliile locale, norma nu se poate referi și la consiliile județene, ci doar la consiliile locale. Precizăm că, în ceea ce privește consiliile județene, dispozițiile art.42 urmează a se aplica, în mod corespunzător, potrivit art.98 din actul normativ de bază. Reiterăm această observație și pentru textul propus pentru alin.(2<sup>2</sup>).**

Din considerente gramaticale, expresia „non-guvernamentale” se va reda sub forma „neguvernamentale”, observație valabilă pentru toate situațiile similare.

De asemenea, pentru rigoarea normei, sintagma „sau cetățenilor” trebuie înlocuită cu expresia „și cetățenilor”.

Totodată, semnalăm că expresia „în eventualitatea în care aceștia doresc să asiste la ședințele de consiliu local...” nu este proprie actelor normative, motiv pentru care sugerăm reformularea acesteia.

Față de cele de mai sus, apreciem necesară reformularea în ansamblu a normei.

4.4. Referitor la textul propus pentru **alin.(2<sup>2</sup>)**, este de analizat dacă punerea la dispoziția cetățenilor **doar** a posibilității anunțării participării la ședință **prin email** nu ar putea fi considerată restrictivă, având în vedere că s-ar putea ca nu toți cetățenii să aibă acces la această modalitate de comunicare.

De asemenea, pentru un limbaj juridic adecvat în context, sugerăm ca expresia „*pentru a-și anunța participarea*” să fie înlocuită cu sintagma „**pentru anunțarea participării**”, observație valabilă și pentru norma propusă pentru **alin.(2<sup>3</sup>)**.

5. La **pct.2**, precizăm că stabilirea drept contravenție a nerespectării prevederilor art.42 alin.(2<sup>1</sup>) - (2<sup>3</sup>) nu poate fi realizată în forma propusă prin proiect, întrucât „autoritățile publice locale” avute în vedere de respectivele texte nu au personalitate juridică. Menționăm că, așa cum a subliniat și Curtea Constituțională în cuprinsul Deciziei nr.574/2014, „în calitatea sa de autoritate deliberativă a administrației publice locale, consiliul local nu are personalitate juridică”, neputând fi, așadar, subiect activ al contravenției. Având în vedere că, potrivit art.21 alin.(1) din Legea nr.215/2001, doar unitatea administrativ-teritorială are personalitate juridică, nici consiliul județean, care se constituie, potrivit art.24, ca autoritate a administrației publice locale, nu are personalitate juridică, și nu poate fi subiect activ al contravenției. Este necesară, de aceea, reanalizarea, sub aceste aspecte, a soluțiilor legislative propuse, și reformularea corespunzătoare a normelor.

Din punct de vedere al respectării normelor de tehnică legislativă, semnalăm că art.118 este structurat în trei alineate, dintre care numai alin.(1) conține enumerări. De asemenea, precizăm că art.118 alin.(1) cuprinde deja lit.f), care a fost introdusă prin Legea nr.133/2012. Prin urmare, norma nou-introdusă ar trebui marcată ca lit.g).

  
**PRESEDINTE**  
dr. Dragoș ILIESCU

București

Nr. 479/21.06.2014

**Legea administrației publice locale**

(v. Decizia C.S.J. nr. IV/2003 (art. 68 alin. (1) lit. b)) - M. Of. nr. 690/2 oct. 2003 Notă: Denumirea aparat propriu de specialitate se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea aparat de specialitate. Denumirea aparat propriu de specialitate al consiliului local se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea aparat de specialitate al primarului. Denumirea servicii descentralizate ale ministerelor se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea servicii publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe de specialitate ale administrației publice centrale

- |                               |  |                             |   |
|-------------------------------|--|-----------------------------|---|
| 1 republicare cu renumerotare |  | M. Of. nr. 123/20 feb. 2007 |   |
|                               | Legea administrației publice locale  |                             |   |
| 2 modificări prin             | O.U.G. nr. 20/2008   | M. Of. nr. 177/7 mar. 2008  | <i>modifică art. 29 alin. (1) și (2), art. 30, art. 31, art. 58, art. 90;</i>   |
|                               | <i>introduce art. 31_1</i>   |                             |   |
|                               | Ordonanță de urgență privind unele măsuri pentru organizarea și desfășurarea alegerilor pentru autoritățile administrației publice locale  |                             |   |
|                               | aprobată prin L. nr. 5/2009  | M. Of. nr. 104/20 feb. 2009 |   |
| 3 modificări prin             | L. nr. 35/2008   | M. Of. nr. 196/13 mar. 2008 | <i>modifică art. 3 alin. (2), art. 25, art. 26, art. 88, art. 91 alin. (2) lit. a), art. 101 alin. (1), (2) și (3), art. 102 alin. (2), art. 108 alin. (1);</i> |
|                               | <i>introduce art. 102_1;</i>   |                             |   |
|                               | <i>abrogă art. 108 alin. (2)</i>   |                             |   |
|                               | Lege pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali  |                             |   |
| 4 modificări prin             | O.U.G. nr. 66/2008   | M. Of. nr. 409/30 mai 2008  | <i>modifică art. 30 alin. (1), art.58 alin. (1), art.89, art. 90;</i>   |
|                               | <i>introduce art. 89_1 - 89_3</i>  |                             |   |
|                               | Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale, precum și pentru modificarea Legii nr. 35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali                                      |                             |   |
|                               | aprobată cu modificări prin L. nr. 50/2009   | M. Of. nr. 190/26 mar. 2009 |   |
| 5 completat prin              | L. nr. 131/2008  | M. Of. nr. 485/30 iun. 2008 | <i>introduce alin. (1_1) la art. 116</i>  |
|                               | Lege pentru completarea art. 116 din Legea administrației publice locale nr. 215/2001  |                             |   |
| 6 modificări prin             | L. nr. 5/2009  | M. Of. nr. 104/20 feb. 2009 | <i>aprobă O.U.G. nr. 20/2008</i>  |
|                               | Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 20/2008 privind unele măsuri pentru organizarea și desfășurarea alegerilor pentru autoritățile administrației publice locale  |                             |   |
| 7 modificări prin             | L. nr. 50/2009   | M. Of. nr. 190/26 mar. 2009 | <i>aprobă O.U.G. nr. 66/2008</i>  |
|                               | Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 66/2008 pentru modificarea și completarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 334/2006 privind finanțarea partidelor politice și a campaniilor electorale, precum și pentru modificarea Legii nr. 35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali |                             |   |

479

- 8 modificări prin O.U.G. nr. 105/2009 M. Of. nr. 668/6 oct. 2009 *modifică art. 66 alin. (1), art. 67 alin. (1), art. 105 alin. (1); introduce alin. (1\_1) la art. 67*
- Ordonanță de urgență privind unele măsuri în domeniul funcției publice, precum și pentru întărirea capacității manageriale la nivelul serviciilor publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe ale administrației publice centrale din unitățile administrativ-teritoriale și ale altor servicii publice, precum și pentru reglementarea unor măsuri privind cabinetul demnitarului din administrația publică centrală și locală, cancelaria prefectului și cabinetul alesului local
- aprobată cu modificări prin L. nr. 264/2010 M. Of. nr. 872/28 dec. 2010
- Notă: v. D.C.C. nr. 1629/2009 - M. Of. nr. 28/14 ian. 2010 (art. I pct. 1-5 și 26, art. III, art. IV, art. V, art. VIII și anexa nr. 1)
- 9 modificări prin L. nr. 375/2009 M. Of. nr. 833/3 dec. 2009 *modifică art. 53 alin. (2)*
- Lege pentru modificarea alin. (2) al art. 53 din Legea administrației publice locale nr. 215/2001
- 10 modificări prin L. nr. 59/2010 M. Of. nr. 222/8 apr. 2010 *modifică art. 55 alin. (1) lit. a), alin. (2)*
- Lege pentru modificarea art. 55 din Legea administrației publice locale nr. 215/2001
- 11 modificări prin L. nr. 264/2010 M. Of. nr. 872/28 dec. 2010 *aprobă cu modificări O.U.G. nr. 105/2009*
- Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 105/2009 privind unele măsuri în domeniul funcției publice, precum și pentru întărirea capacității manageriale la nivelul serviciilor publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe ale administrației publice centrale din unitățile administrativ-teritoriale și ale altor servicii publice, precum și pentru reglementarea unor măsuri privind cabinetul demnitarului din administrația publică centrală și locală, cancelaria prefectului și cabinetul alesului local
- 12 modificări prin L. nr. 264/2011 M. Of. nr. 877/12 dec. 2011 *modifică art. 1 alin. (2)*
- Lege pentru modificarea art. 1 alin. (2) din Legea administrației publice locale nr. 215/2001 și pentru modificarea art. 7 alin. (1) din Legea nr. 351/2001 privind aprobarea Planului de amenajare a teritoriului național - Secțiunea a IV-a - Rețeaua de localități
- 13 modificări prin L. nr. 13/2012 M. Of. nr. 48/20 ian. 2012 *modifică art. 56 alin. (1) și (2), art. 71 alin. (1) și (2)*
- Lege pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001
- 14 completat prin L. nr. 74/2012 M. Of. nr. 346/22 mai 2012 *introduce alin. (2\_1) la art. 21*
- Lege pentru completarea art. 21 din Legea administrației publice locale nr. 215/2001
- 15 completat prin L. nr. 76/2012 M. Of. nr. 365/30 mai 2012 *introduce, la 1 septembrie 2012, art. 77\_1*
- Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă

Notă: v. De la data intrării în vigoare a Codului de procedură civilă, referirile din cuprinsul actelor normative la hotărârea judecătorească "definitivă și irevocabilă" sau, după caz, "irevocabilă" se vor înțelege ca fiind făcute la hotărârea judecătorească "definitivă". În cuprinsul celorlalte acte normative în vigoare, sintagma "puterea de lucru judecat/puterea lucrului judecat" se înlocuiește cu sintagma "autoritatea de lucru judecat/autoritatea lucrului judecat"; Ori de câte ori prin legi și prin alte acte normative se face trimitere la Legea nr. 31/1990 privind societățile comerciale ori la "societatea comercială/societățile comerciale", după caz, trimiterea se consideră a fi făcută la Legea societăților nr. 31/1990 ori, după caz, la societatea/societățile reglementată/reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare".

- 16 completat prin L. nr. 133/2012 M. Of. nr. 506/24 iul. 2012 *introduce art. 117\_1, lit. f) la art. 118 alin. (1)*  
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2010 privind modificarea și completarea Legii cadastrului și a publicității imobiliare nr. 7/1996
- 17 modificări prin O. U. G. nr. 44/2012 M. Of. nr. 606/23 aug. 2012 *prorogă termenul de intrare în vigoare a Legii nr. 134/2010 până la 1 februarie 2013*  
 Ordonanță de urgență privind modificarea art. 81 din Legea nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă  
 aprobată prin L. nr. 206/2012 M. Of. nr. 762/13 nov. 2012
- 18 modificări prin O.U.G. nr. 4/2013 M. Of. nr. 68/31 ian. 2013 *prorogă termenul de intrare în vigoare a Legii nr. 134/2010 până la 15 februarie 2013*  
 Ordonanță de urgență privind modificarea Legii nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative conexe  
 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 214/2013 M. Of. nr. 388/28 iun. 2013
- 19 modificări prin L. nr. 214/2013 M. Of. nr. 388/28 iun. 2013 *aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 4/2013*  
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 4/2013 privind modificarea Legii nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative conexe
- 20 modificări prin L. nr. 20/2014 M. Of. nr. 191/18 mar. 2014 *modifică art. 65, art. 104 alin. (7)*  
 Lege pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001
- 21 completat prin O.U.G. nr. 18/2014 M. Of. nr. 305/24 apr. 2014 *introduce alin. (5) la art. 15*  
 Ordonanță de urgență pentru reglementarea unor măsuri privind activitatea Regiei Autonome "Administrația Patrimoniului Protocolului de Stat", pentru schimbarea regimului juridic al unor imobile și pentru modificarea unor acte normative
- 22 modificări prin O.U.G. nr. 68/2014 M. Of. nr. 803/4 nov. 2014 *modifică art. 72*  
 Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea unor acte normative  
 aprobată cu modificări prin L. nr. 265/2015 M. Of. nr. 836/9 nov. 2015
- 23 modificări prin L. nr. 115/2015 M. Of. nr. 349/20 mai 2015 *modifică art. 3 alin. (2), art. 29 alin. (1), art. 57 alin. (4), art. 88, art. 89, art. 90, art. 101 alin. (1)-(3), art. 102 alin. (2), art. 108; abrogă art. 55 alin. (7), art. 69 alin. (6), art. 89\_1-89\_3, art. 102\_1*  
 Lege pentru alegerea autorităților administrației publice locale, pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali
- 24 modificări prin L. nr. 119/2015 M. Of. nr. 361/26 mai 2015 *modifică art. 66 alin. (1) și (2), art. 105 alin. (1)*  
 Lege pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001

- 25 completat prin O.U.G. nr. 14/2015 M. Of. nr. 374/28 mai 2015 *introduce alin. (8\_1) - (8\_4) la art. 55, alin. (9) - (12) la art. 99, alin. (2) la art. 117*  
Ordonanță de urgență pentru completarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și pentru modificarea art. 39 alin. (7\_2) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale  
aprobată prin L. nr. 355/2015 M. Of. nr. 973/29 dec. 2015
- 26 rectificare M. Of. nr. 384/2 iun. 2015 *rectifică art. 55 alin. (8\_1)*  
RECTIFICARE
- 27 modificări prin L. nr. 200/2015 M. Of. nr. 555/27 iul. 2015 *modifică art. 47*  
Lege pentru modificarea art. 47 din Legea administrației publice locale nr. 215/2001
- 28 completat prin O.U.G. nr. 41/2015 M. Of. nr. 733/30 sep. 2015 *introduce art. 55\_1, art. 99\_1*  
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru reglementarea unor măsuri bugetare  
aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 112/2016 M. Of. nr. 408/30 mai 2016
- 29 modificări prin L. nr. 265/2015 M. Of. nr. 836/9 nov. 2015 *aprobă cu modificări O.U.G. nr. 68/2014*  
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 68/2014 privind modificarea și completarea unor acte normative
- 30 modificări prin L. nr. 355/2015 M. Of. nr. 973/29 dec. 2015 *aprobă O.U.G. nr. 14/2015*  
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 14/2015 pentru completarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și pentru modificarea art. 39 alin. (7\_2) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale
- 31 completat prin O.U.G. nr. 42/2016 M. Of. nr. 492/30 iun. 2016 *introduce alin. (4\_1) la art. 57, alin. (3\_1) la art. 101*  
Ordonanță de urgență privind stabilirea unor măsuri financiare și pentru modificarea și completarea unor acte normative  
aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 49/2017 M. Of. nr. 239/6 apr. 2017
- 32 modificări prin L. nr. 32/2017 M. Of. nr. 214/29 mar. 2017 *modifică art. 46 alin. (1)*  
Lege pentru modificarea art. 46 alin. (1) din Legea administrației publice locale nr. 215/2001, precum și pentru completarea art. 77 din Legea nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali